

Coyunturas críticas en la gestión metropolitana: contribuciones desde la experiencia brasileña

Paulo Nascimento Neto

Contexto

Gestão Metropolitana no Brasil

. Três grandes momentos históricos

- > 1973 – 1988: Centralização e modelo único (15 anos)
- > 1988 – 2015: Descentralização sem diretrizes nacionais (27 anos)
- > 2015 - ___ : Descentralização com diretrizes nacionais (8 anos...)

Gestão Metropolitana no Brasil

. Três grandes momentos históricos

> 1973 – 1988: Centralização e modelo único (15 anos)

> **1988 – 2015: Descentralização sem diretrizes nacionais (27 anos)**

> **2015 - __ : Descentralização com diretrizes nacionais (8 anos...)**

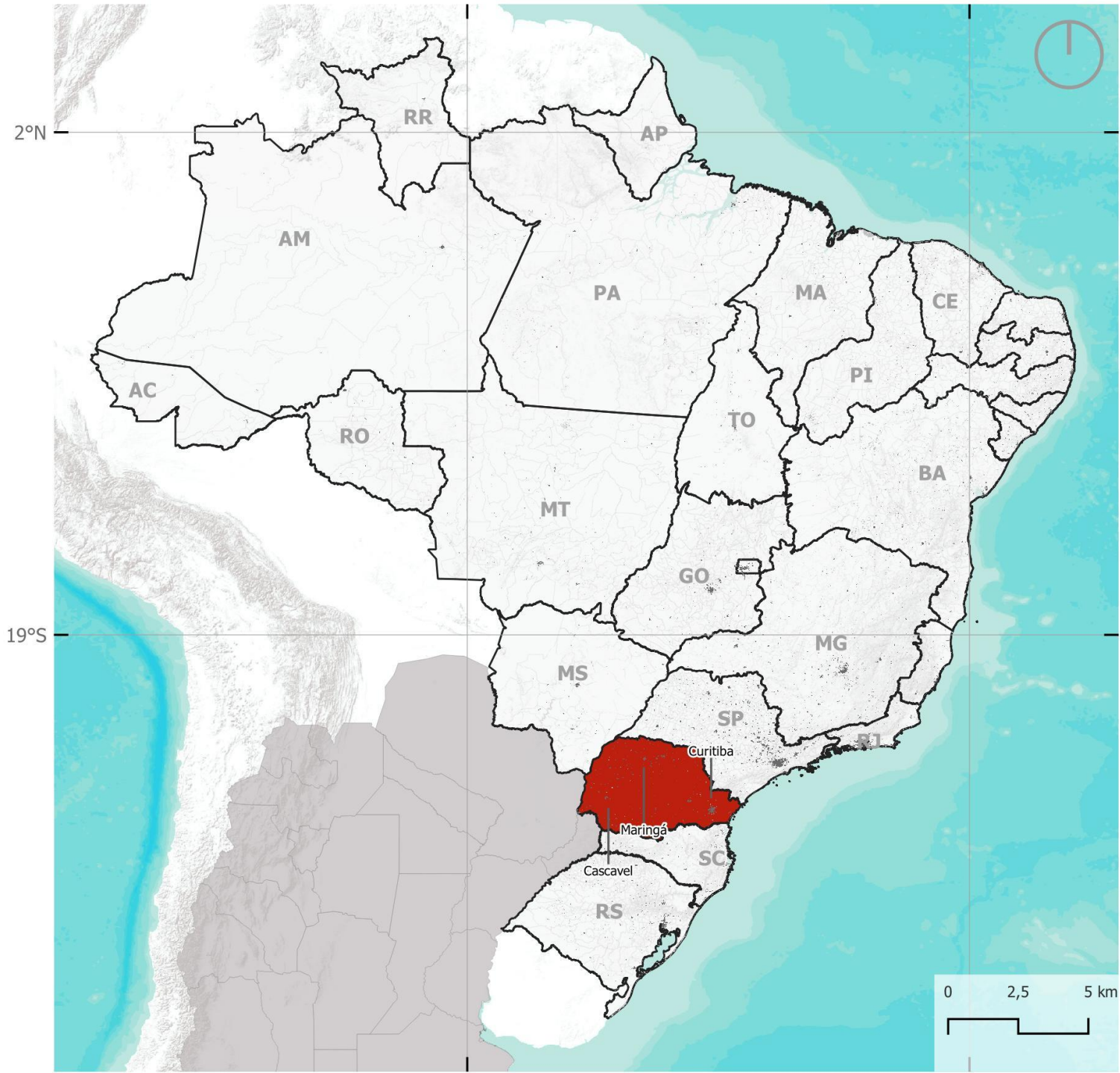
Modelos de gestão com abertura democrática e instâncias de participação deliberativa, tanto em termos de municipalidades como sociedade civil

Gestão Metropolitana no Paraná

No Paraná o mesmo modelo de gestão se manteve de 1974 até 2023, mesmo com mudanças de governo

Em 2023 ele foi alterado e manteve o desenho centralizado.

Como as conjunturas críticas nacionais se relacionam com o contexto do estado? Qual a influência sobre a gestão metropolitana no Paraná?



Marco Teórico

Implementação de Políticas Públicas

- . Tradicional atenção dada aos **planos e seus discursos**.
- . Importância da etapa de **implementação** de políticas públicas
- . “Concepção ingênua” de avaliação de políticas públicas (ARRETCHE, 2002)
- . **A implementação transforma a política** (PRESSMAN; WILDAVSKY, 1973).
- . Complexidade dos “**jogos de implementação**”, agentes e estruturas envolvidas
- . Regras formais e informais, discursos e práticas, valores e crenças

Implementação de Políticas Públicas

- . Desafios da implementação de políticas metropolitanas**

- . Arranjo de Governança Interfederativa

- . Dilemas clássicos entre coordenação x cooperação

 - centralização x descentralização

 - coerção x cooperação

Lente teórica | **Teoria Institucional**

- . Instituições como conjuntos de entendimentos e **regras, formais e informais, compartilhados e que moldam a ação**, por meio da imposição de regras, acordos, relações de poder e interpretações.
- . As instituições exercem influência sobre o comportamento não simplesmente ao especificarem **o que se deve fazer**, mas também **o que se pode imaginar fazer num contexto dado**.

Lente teórica | **Institucionalismo Histórico**

. As instituições tendem a se manter durante o tempo, tornando-se estáveis, mesmo com mudanças organizacionais incrementais.

. **Dependência de trajetória**

> O lugar que se pode chegar depende do lugar que se está.

. **Conjunturas críticas**

> Instituições não se mostram capazes de responder a novos contextos e perdem legitimidade > mudanças institucionais, reinterpretação ou maior fricção ao contexto

Lente teórica | **Teoria Institucional**

. **Legitimidade:** percepção generalizada ou suposição de que as ações de uma entidade são **desejáveis, adequadas ou apropriadas** dentro de algum **sistema de normas, valores, crenças e definições socialmente construído.**

Gestão Metropolitana no Paraná

No Paraná o mesmo modelo de gestão se manteve de 1974 até 2023, mesmo com mudanças de governo

Como a influência das conjunturas críticas nacionais sobre a gestão metropolitana no Paraná? Quais as brechas ou possibilidades de transformação e por que não lograram êxito?

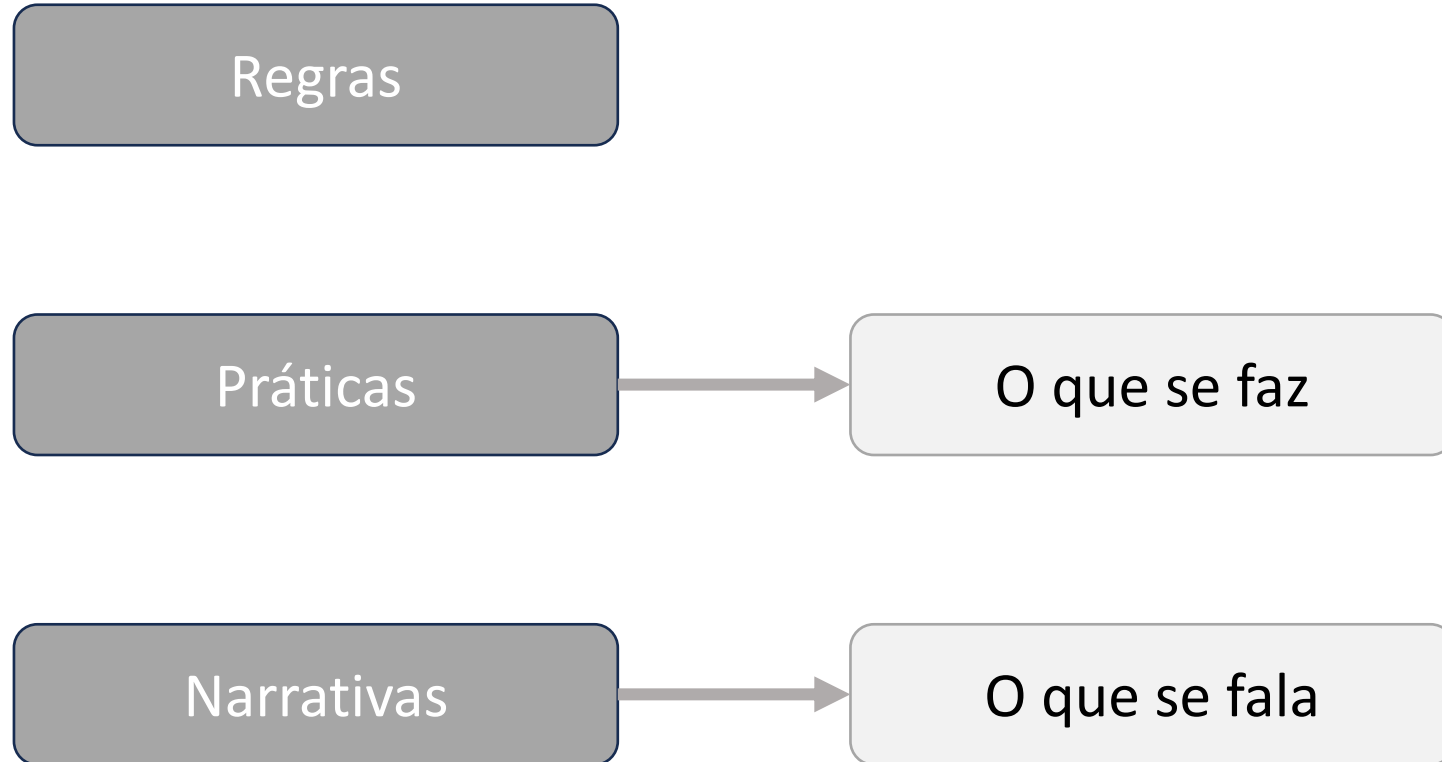
Três modos de restrição das instituições

Regras

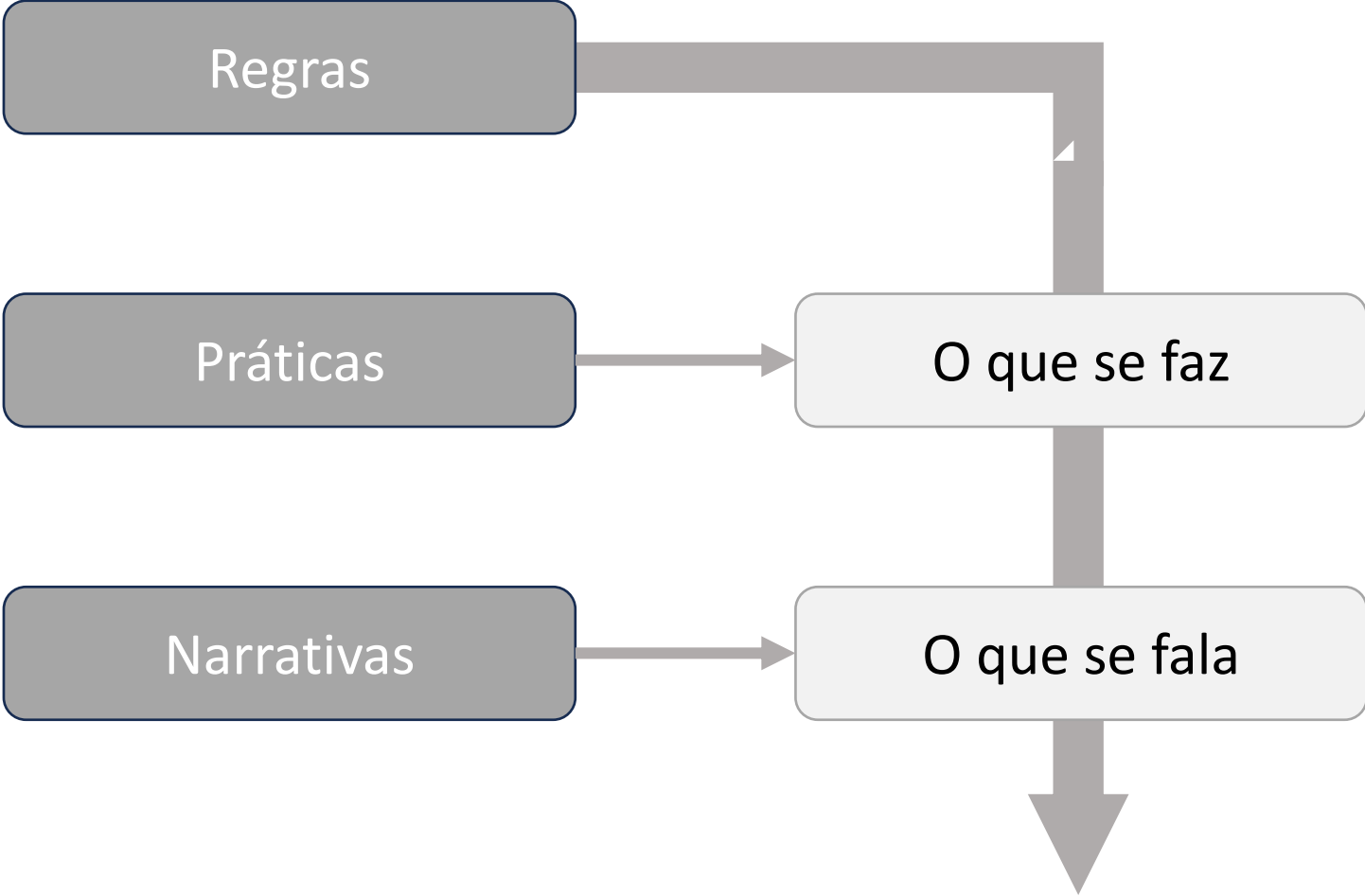
Práticas

Narrativas

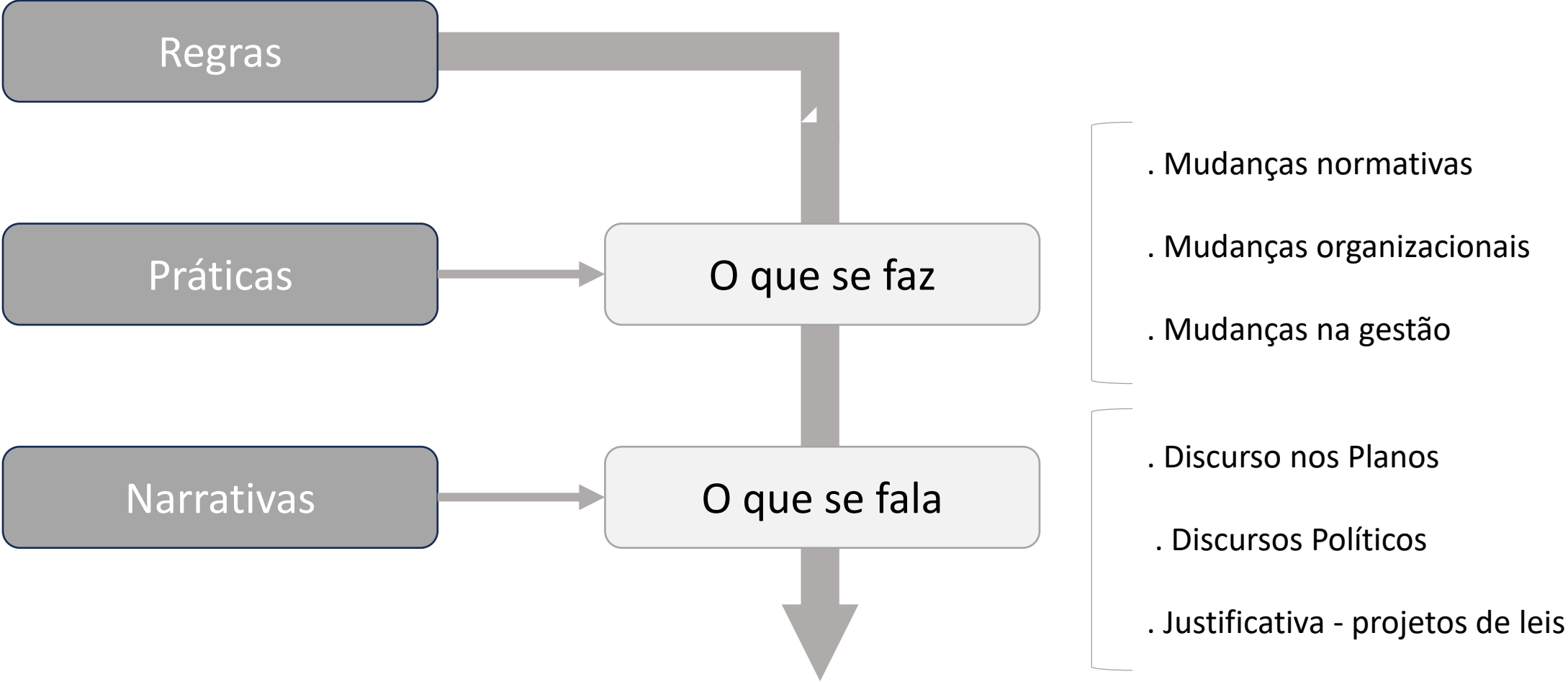
Três modos de restrição das instituições



Três modos de restrição das instituições



Três modos de restrição das instituições



Resultados preliminares

1973

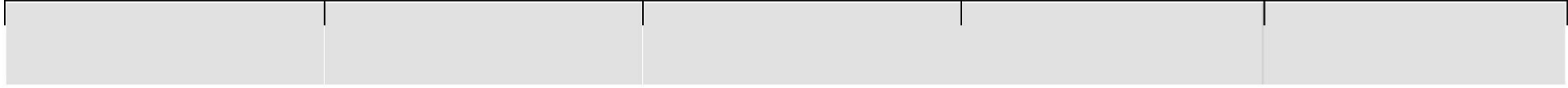
1983

1993

2003

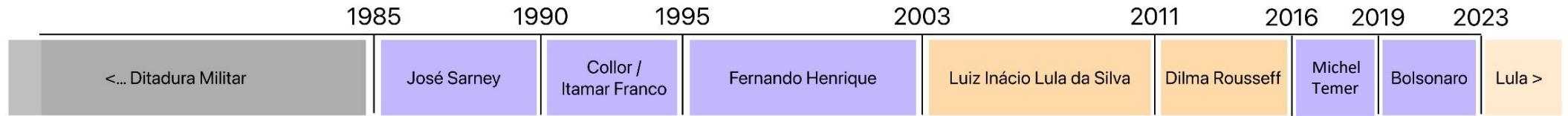
2013

2023

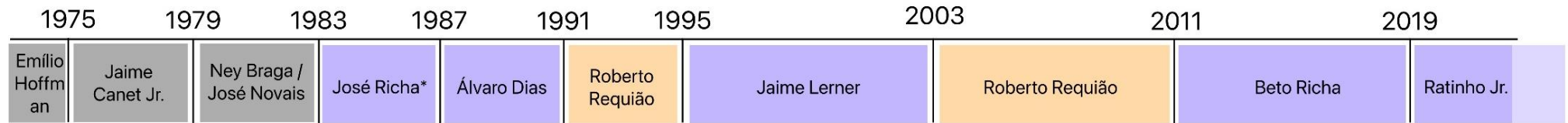




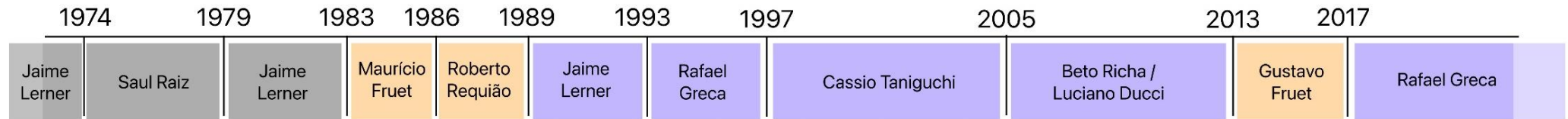
NACIONAL



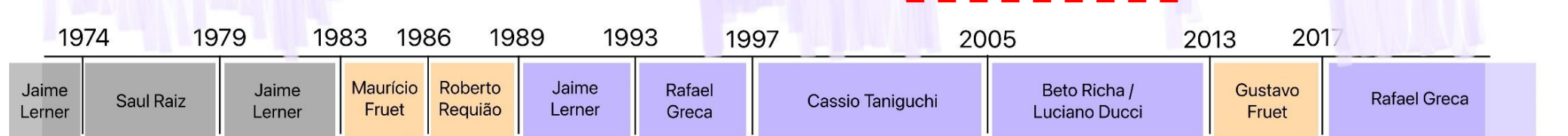
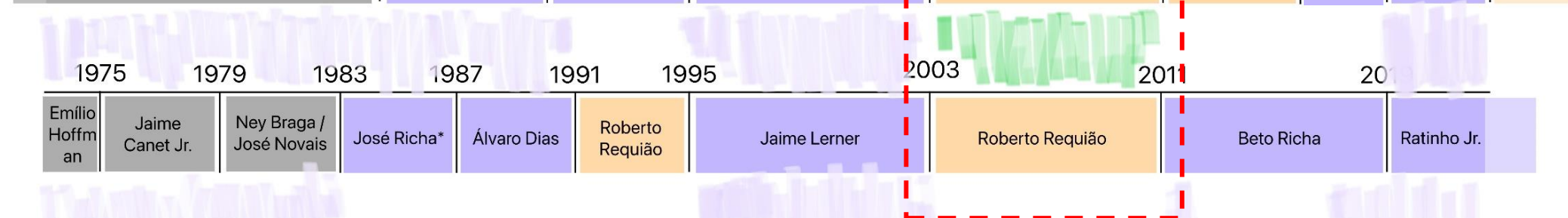
ESTADUAL



LOCAL



1973 1983 1993 2003 2013 2023





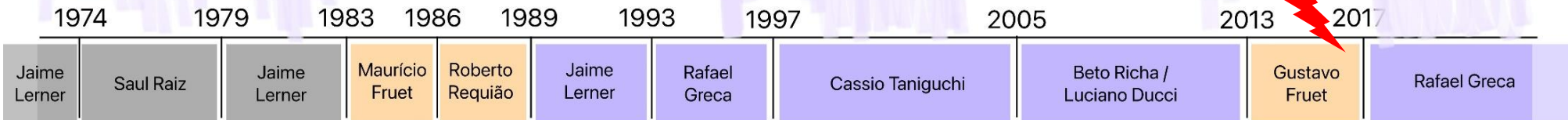
NACIONAL



ESTADUAL



LOCAL



05/03/2013 14h31 - Atualizado em 05/03/2013 15h27

Beto Richa anuncia o fim do subsídio ao transporte coletivo de Curitiba

Governador disse que convênio, que vence em maio, não será renovado. Prefeitura deve discutir valor da nova tarifa na tarde desta terça-feira (5).

Do G1 PR, com informações da RPC TV



05/03/2013 14h31 - Atualizado em 05/03/2013 15h27

Beto Richa anuncia o fim do subsídio ao transporte coletivo de Curitiba

Governador disse que com Prefeitura deve discutir vai

Do G1 PR, com informações da RPC TV

APÓS ELEIÇÃO

Richa anuncia volta da integração e do subsídio ao transporte coletivo de Curitiba

Expectativa do prefeito eleito, Rafael Greca (PMN), é assinar o acordo no dia da posse. Já subsídio voltaria a ser repassado “no início da gestão”



Euclides Lucas Garcia [31/10/2016] [19h37] Atualizado em 31/10/2016 às 20h18



05/03/2013 14h31 - Atualizado em 05/03/2013 15h27

Beto Richa anuncia o fim do subsídio ao transporte coletivo de Curitiba

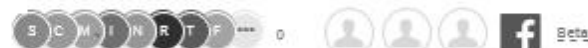
Governador disse que com Prefeitura deve discutir vai

Do G1 PR, com informações da RPC TV

APÓS ELEIÇÃO

Richa anuncia volta da integração e do subsídio ao transporte coletivo de Curitiba

Expectativa do prefeito eleito, Rafael Greca (PMN), é assinar o acordo no dia da posse. Já subsídio voltaria a ser repassado “no início da gestão”



Euclides Lucas Garcia [31/10/2016] [19h37] Atualizado em 31/10/2016 às 20h18



Um dia depois de ver o aliado [Rafael Greca \(PMN\) vencer a eleição para prefeito de Curitiba](#), o governador Beto Richa (PSDB) anunciou a volta da Rede Integrada de Transportes (RIT) e do subsídio ao transporte público da capital. Ambos os rompimentos ocorreram durante o mandato do atual prefeito Gustavo Fruet (PDT), que é opositor do tucano. As informações foram divulgadas no Paraná TV 2.ª edição, da RPC.

05/03/2013 14h31 - Atualizado em 05/03/2013 15h27

Beto Richa anuncia o fim do subsídio ao transporte coletivo de Curitiba

Governador disse que com
Prefeitura deve discutir vai

Do G1 PR, com informações da RPC TV

APÓS ELEIÇÃO

Richa anuncia volta da integração e do

**BEM
PARANÁ**

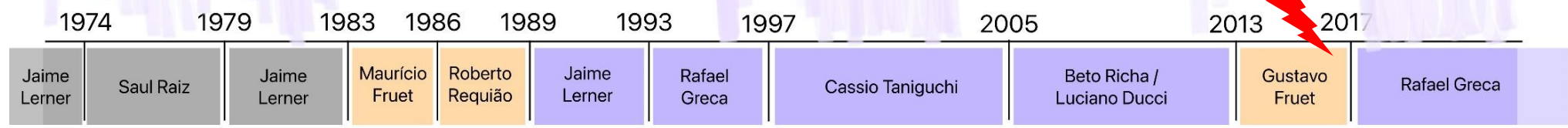


NOTÍCIAS | ESPORTES | PARANÁ | POLÍTICA | COLUNAS E I

DISCUSSÃO

Subsídio ao transporte público vira tema de audiência pública na Assembleia





1973

1983

1993

2003

2013

2023



NACIONAL

1973

1979

1988

2001

2003

2005

2015

2019

2023

Criação das Regiões Metropolitanas

Lei 6766/1979

Constituição Federal

Estatuto das Cidades

Criação do Ministério das Cidades

Lei do Consórcios Públicos

Estatuto da Metrópole

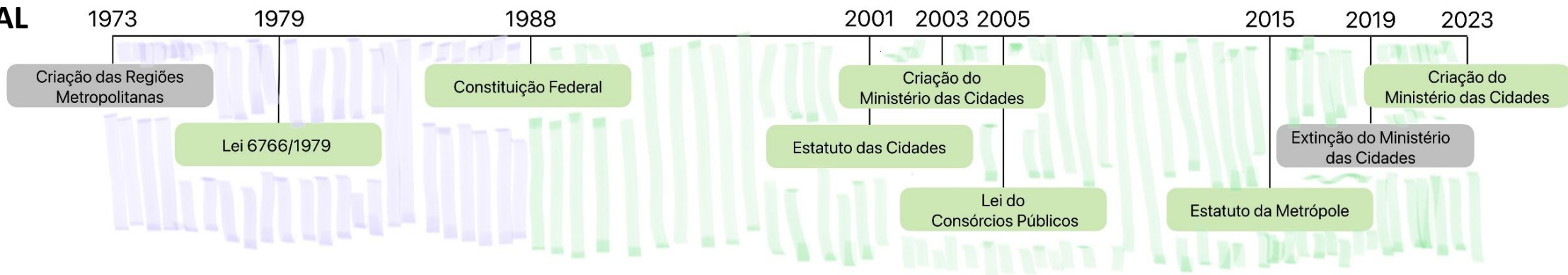
Extinção do Ministério das Cidades

Criação do Ministério das Cidades



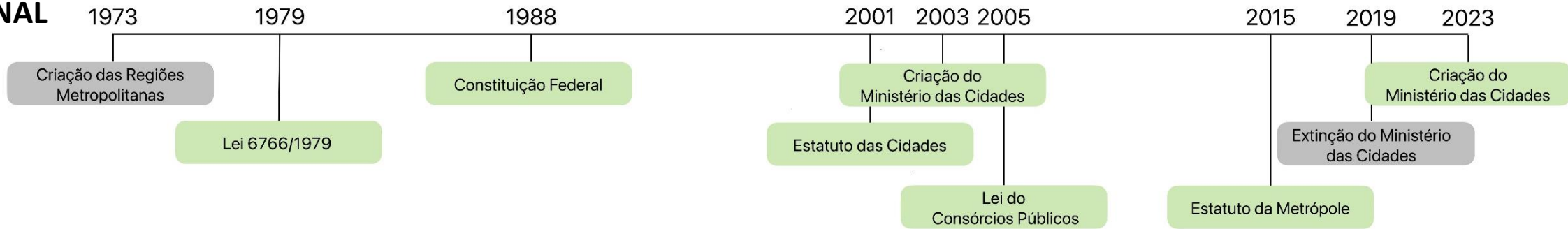


NACIONAL

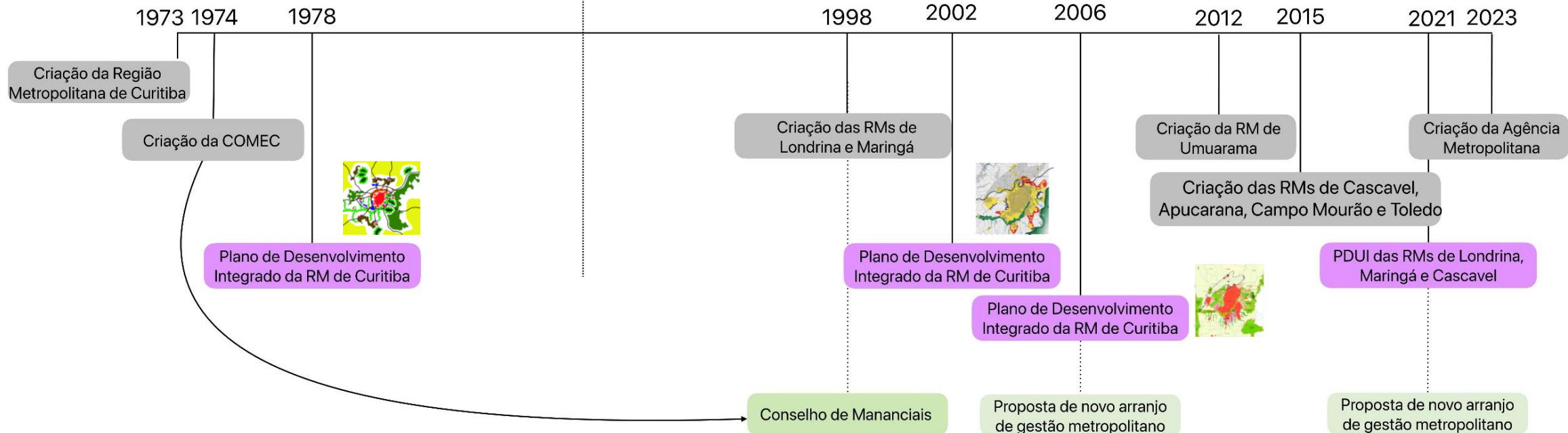




NACIONAL

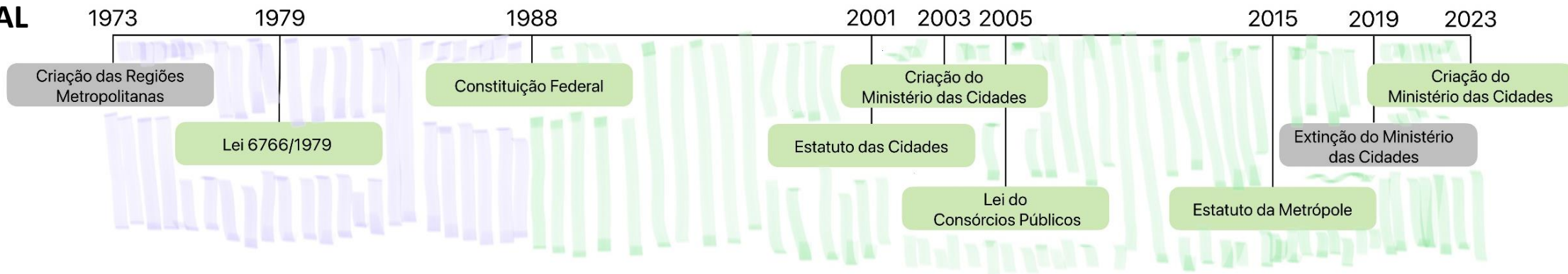


ESTADUAL

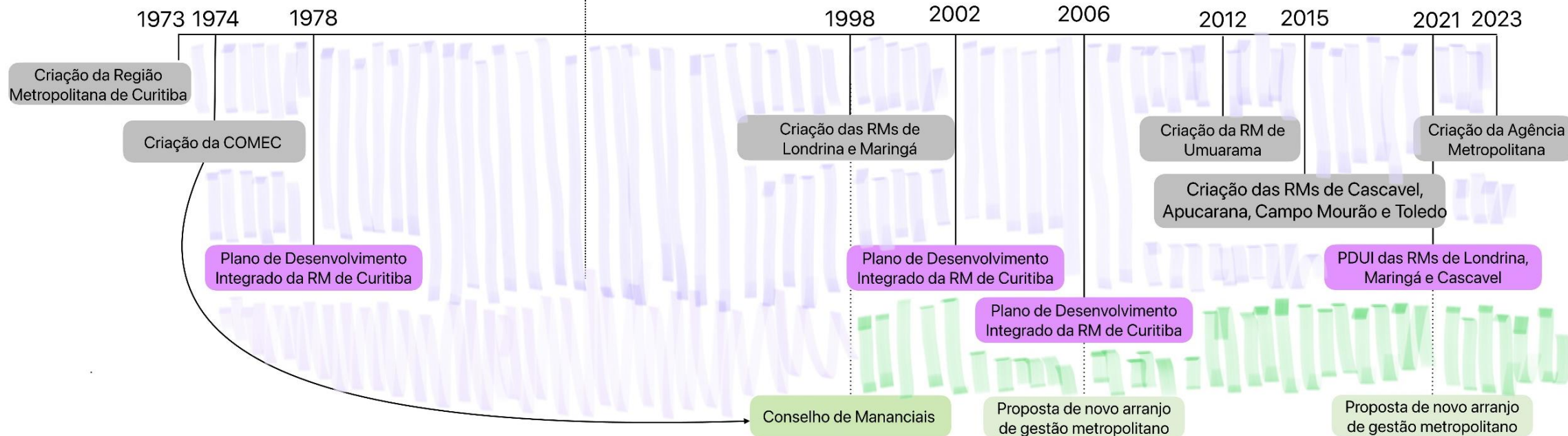




NACIONAL



ESTADUAL



1973 1983 1993 2003 2013 2023

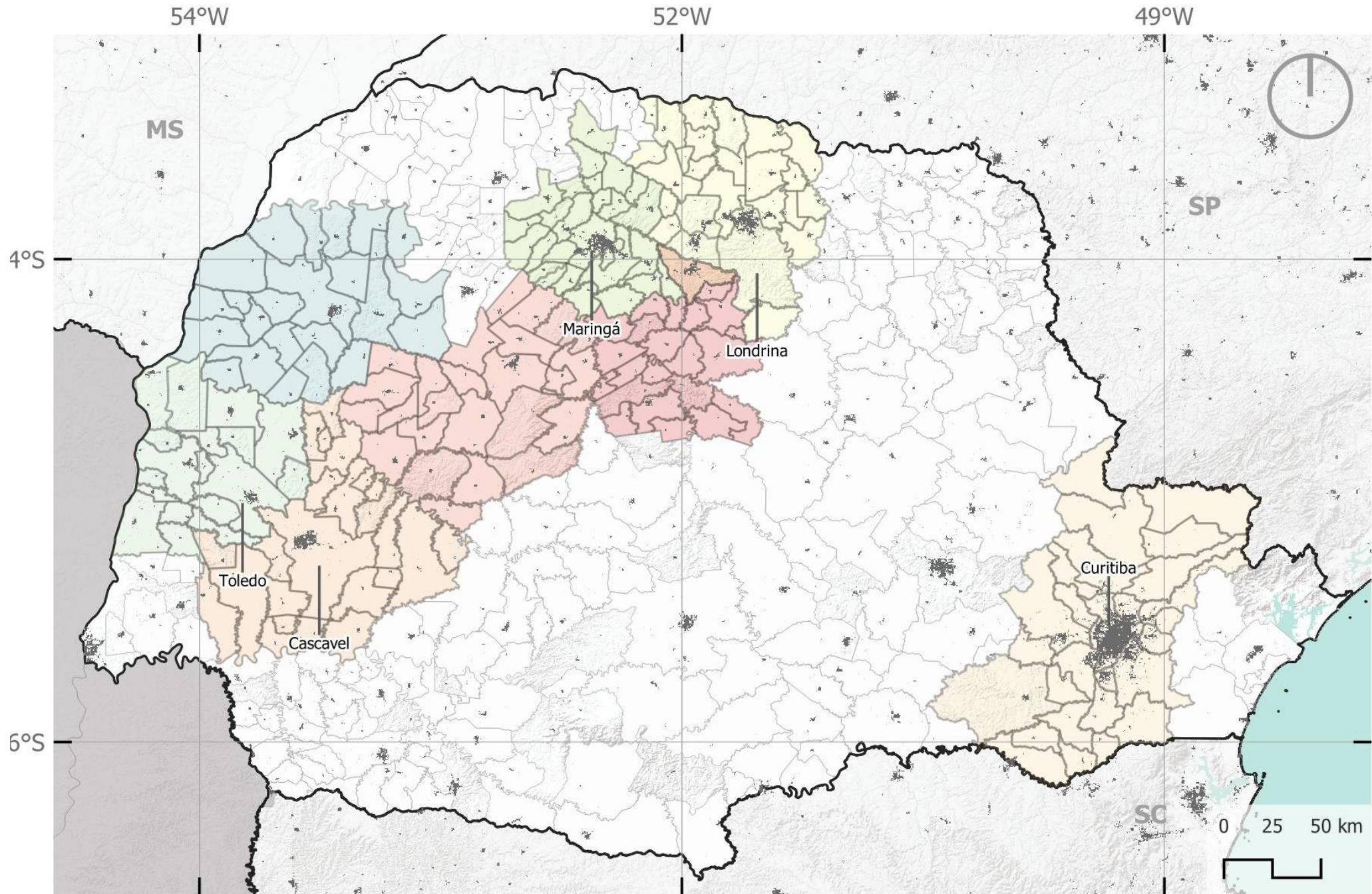
1985 1990 1995 2003 2011 2016 2019 2023
<... Ditadura Militar José Sarney Collor / Itamar Franco Fernando Henrique Luiz Inácio Lula da Silva Dilma Rousseff Michel Temer Bolsonaro Lula >

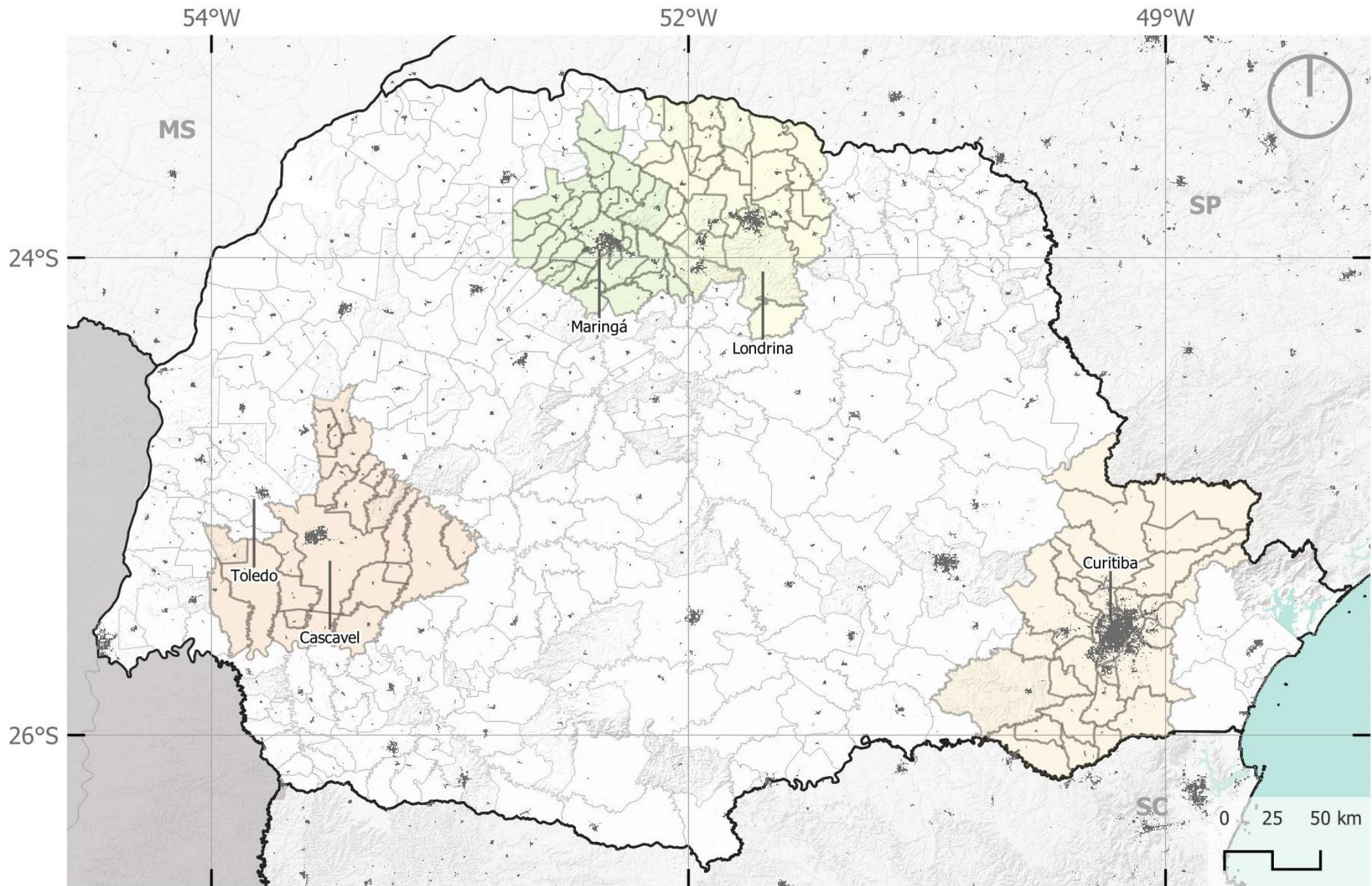
1975 1979 1983 1987 1991 1995 2003 2011 2017
Emílio Hoffmann Jaime Canet Jr. Ney Braga / José Novais José Richa* Álvaro Dias Roberto Requião Jaime Lerner Roberto Requião Beto Richa Ratinho Jr.

1974 1979 1983 1986 1989 1993 1997 2005 2013 2017
Jaime Lerner Saul Raiz Jaime Lerner Maurício Fruet Roberto Requião Jaime Lerner Rafael Greca Cassio Taniguchi Beto Richa / Luciano Ducci Gustavo Fruet Rafael Greca

1973 1979 1988 2001 2003 2005 2015 2019 2023
Criação das Regiões Metropolitanas Lei 6766/1979 Constituição Federal Criação do Ministério das Cidades Estatuto das Cidades Lei do Consórcios Públicos Extinção do Ministério das Cidades Criação do Ministério das Cidades Estatuto da Metrópole

1973 1974 1978 1998 2002 2006 2012 2015 2021 2023
Criação da Região Metropolitana de Curitiba Criação da COMEC Plano de Desenvolvimento Integrado da RM de Curitiba Conselho de Mananciais Criação das RMs de Londrina e Maringá Plano de Desenvolvimento Integrado da RM de Curitiba Proposta de novo arranjo de gestão metropolitana Criação da RM de Umuarama Criação das RMs de Cascavel, Apucarana, Campo Mourão e Toledo PDU das RMs de Londrina, Maringá e Cascavel Criação da Agência Metropolitana Proposta de novo arranjo de gestão metropolitana





Próximas etapas

- . **Discursos dos agentes políticos** ao longo do tempo
- . Análise da **estrutura interna** de funcionamento dos **arranjos de gestão**
- . Análise da burocracia técnica do estado e sua permanência ao longo do tempo

- . Compreensão de eventuais conjunturas críticas

prof. Dr. **Paulo Nascimento Neto**

Programa de Posgrado en Gestión Urbana

Pontifícia Universidade Católica do Paraná

paulo.neto@pucpr.br



ANOS
PROGRAMA DE
PÓS-GRADUAÇÃO
EM GESTÃO URBANA